Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

Ханты-Мансийский район

**Муниципальное образование**

**сельское поселение Нялинское**

**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| От 10 декабря 2012 г. |  | № 66 |
| *с. Нялинское* |  |  |

|  |
| --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Нялинское на 2013 – 2015 годы |

В соответствии со статьей 184Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета депутатов от 28 декабря 2007 года № 81 «Об утверждении положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Нялинское»:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Нялинское на 2013 – 2015 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Главному специалисту финансово – экономического блока Администрации сельского поселения Нялинское Суюндиковой Т.И., работникам Администрации сельского поселения Нялинское по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета поселения на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Нялинское на 2013 – 2015 годы.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава сельского поселения Нялинское В.М.Коптяев

Приложение

к постановлению Администрации

сельского поселения Нялинское

от 10 декабря 2012 г № 66

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики сельского поселения Нялинское

на 2013 – 2015 годы

## Настоящие основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Нялинское на 2013 – 2015 годы сформированы на основе Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 – 2015 годах от 28.06.2012, Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 6 июля 2012 года.

1. **Основные итоги бюджетной политики в 2012 году.**

Бюджетная политика, проводимая Администрацией сельского поселения Нялинское, направлена на решение приоритетных задач социально-экономического развития сельского поселения Нялинское, в числе основных – улучшение условий жизни населения сельского поселения Нялинское.

По предварительным итогам 2012 года обеспечена положительная динамика показателей бюджета сельского поселения Нялинское по отношению к 2011 году.

Исполнение бюджета сельского поселения Нялинское за 2012 год по состоянию на 14.12.2012г. составило:

по доходам – 21991,4 тыс. руб. (план на год 22314,5 тыс. руб.);

по расходам – 21173,6 тыс. руб. (план на год 24316,4 тыс. руб.).

По результатам исполнения бюджета сельского поселения Нялинское за 2012 год по состоянию на 14.12.2012г. сложился профицит в сумме 817,8 тыс. руб.. Плановые показатели исполнения бюджета показывают дефицит в сумме 2001,8 тыс. руб., покрытие которого происходит за счет средств переходящего остатка с 2011 года. Следует отметить, что в 2012 году ожидается рост доходов бюджета по сравнению с 2011 годом на 9,8%, а рост расходов бюджета на 1,9%.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения Нялинское за 2012 год по состоянию на 14.12.2012г. исполнены в сумме 1305,8 тыс. руб., или на 85,2% от плана, их объем составил 5,9% всех поступлений в бюджет сельского поселения Нялинское. На реализацию муниципальной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования сельское поселение Нялинское на 2012-2014 годы» в 2012 году было направлено 27,1 тыс.руб.

По результатам исполнения бюджета сельского поселения Нялинское все принятые расходные обязательства Администрации сельского поселения Нялинское и муниципального учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» обеспечены финансовыми ресурсами, просроченная задолженность по бюджетным и долговым обязательствам бюджета сельского поселения Нялинское отсутствует.

В рамках программы повышения эффективности бюджетных расходов в сельском поселении Нялинское в 2012 году реализуются следующие меры:

переход к формированию и принятию бюджета сельского поселения на три года;

использование для целей бюджетного планирования консервативного прогноза социально-экономического развития;

уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с обеспечением взаимосвязи с перечнем муниципальных услуг, муниципальными заданиями на их оказание и результатами от вложения ассигнований, а также с реестром муниципальных контрактов;

формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых или увеличению действующих расходных обязательств с усилением ответственности за достоверность оценки их объема и сроков исполнения;

совершенствование организации и методологии формирования бюджета сельского поселения, прогнозирования его кассового исполнения, соблюдение бюджетных процедур.

При организации бюджетного процесса в сельском поселении Нялинское учтены все изменения федерального, бюджетного и налогового законодательства, а также продолжена реализация Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Приняты долгосрочные целевые программы: «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования сельское поселение Нялинское на 2012-2014 годы», «Молодежь сельского поселения Нялинское на 2013-2015 годы», «Укрепление пожарной безопасности в сельском поселении Нялинское на 2013-2015 годы», «Повышение эффективности бюджетных расходов сельского поселения Нялинское на период до 2015 года».

**2. Основные цели и задачи бюджетной**

**и налоговой политики на 2013 – 2015 годы.**

В целях реализации задач, поставленных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, продолжится проведение эффективной бюджетной политики, направленной на наращивание собственной доходной базы, снижение дотационности бюджета, обеспечение сбалансированности бюджета и проведение взвешенной долговой политики.

Достижению данных целей будут способствовать улучшение финансового состояния предприятий, снижение недоимки, повышение эффективности бюджетных расходов.

Приоритетом бюджетной и налоговой политики по-прежнему будет являться улучшение условий жизни населения Нялинского сельского поселения, предоставление качественных муниципальных услуг населению Нялинского сельского поселения.

В целях сбалансированности бюджета поселения необходимо обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета, а также взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых бюджетных обязательств. В предстоящем периоде планируется формирование бездефицитного бюджета.

Для обеспечения необходимой доходной базы необходимо дальнейшее наращивание налогового потенциала Нялинского сельского поселения. Этого предстоит добиться как за счет создания новых источников налоговых и неналоговых доходов, так и за счет рационального использования имеющихся.

Прогноз собственных доходов бюджета Нялинского сельского поселения на 2013 – 2015 годы в части налоговых и неналоговых доходов будет рассчитан на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Нялинского сельского поселения на 2013 – 2015 годы, одобренных Администрацией Нялинского сельского поселения.

В трехлетней перспективе приоритеты в области доходов состоят в наращивании налоговых доходов на основе:

проведения оценки эффективности предоставленных льгот по местным налогам, сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений;

улучшения налогового администрирования.

Необходимо активизировать работу по полноценному и достоверному учету муниципального имущества, в том числе земельных участков.

Работа по формированию устойчивой собственной доходной базы и создание стимулов по ее наращиванию являются приоритетами налоговой политики Нялинского сельского поселения на ближайшую перспективу.

Проводятся мероприятия по инвентаризации налоговых льгот и анализу их эффективности в предстоящий период.

Предстоит работа с перечнем объектов налогообложения по земельному налогу.

Разработана Программа по повышению эффективности бюджетных расходов в Нялинскском сельском поселении на период до 2015 года.

В рамках формирования бюджета программно-целевым методом продолжится реализация и принятие муниципальных программ. В связи с этим особое внимание будет уделено обеспечению надлежащей оценки бюджетной эффективности этих программ.

В январе 2012 года проведены мероприятия по повышению базовой заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений. В дальнейшем периоде выполнение поставленных задач Президентом Российской Федерации, в том числе по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы, будет продолжено.

В целях обеспечения дополнительных ресурсов необходимо осуществить оптимизацию бюджетных расходов, проведение структурных преобразований и изменений в рамках действующего значительного объема бюджетных обязательств.

В предстоящем периоде необходимо продолжить работу по повышению качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг планируется переход на единые нормативные затраты оказания муниципальных услуг, с учетом законодательного закрепления за федеральными органами исполнительной власти функций по утверждению единых базовых перечней предоставляемых муниципальных услуг и работ по полномочиям Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Это позволит повысить прозрачность муниципальных услуг для потребителей, в последующем исключить возможность формального подхода к их предоставлению.

В целях повышения инициативы и ответственности главных распорядителей средств, главных администраторов доходов бюджета поселения продолжится проведение мониторинга качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса в Нялинском сельском поселении.

**3. Основные направления бюджетной политики на 2013-2015 годы.**

Основная цель бюджетной политики  – повышение качества жизни населения.

Данная стратегическая цель будет обеспечиваться через достижение следующих целей:

- обеспечение сбалансированного экономического развития поселения;

- увеличение доходов населения;

- развитие инженерной и транспортной инфраструктуры;

- повышение естественного прироста населения, улучшение здоровья населения.

Для достижения описанных целей  администрации поселения  предстоит решить  следующие задачи:

- создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата;

- стимулирование условий для внедрения перспективных видов инновационной продукции, работ и услуг;

- создание условий для социального развития сельских территорий;

- развитие инженерных сетей;

- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства;

- внедрение в органах и структурных подразделениях администрации муниципального образования сельское поселение Нялинское новых принципов и процедур управления по результатам, стандартов муниципальных услуг; повышение эффективности взаимодействия органов и структурных подразделений муниципального образования Нялинское сельское поселение и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности администрации поселения;

-  повышение обеспеченности населения услугами культуры, физической культуры и спорта, содействие занятости населения, повышение профессионализма и конкурентоспособности трудовых ресурсов через реализацию муниципальных программ;

- создание условий для увеличения объемов жилищного строительства через  реализацию муниципальных   программ жилищного строительства территории.

При решении задач будут использованы следующие инструменты бюджетной политики:

- повышение заработной платы работников бюджетной сферы;

- реализация целевых программ в отраслях бюджетной сферы.

**В сфере культуры.**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" будет обеспечена разработка нормативно-правовых актов, предусматривающих реализацию мер по поэтапному повышению заработной платы работников муниципальных  учреждений культуры.  Целью таких мер должно стать доведение к 2018 году средней заработной платы работников культуры до средней заработной платы в регионе.

Основным направлением деятельности муниципальных учреждений культурно-досугового типа является обеспечение условий по поддержке профессионального и любительского творчества, клубов по интересам и любительских объединений, организация и участие в смотрах, конкурсах, фестивалях с целью выявления и поддержки молодых дарований, расширение  связей по созданию совместных мероприятий.

**В дорожной отрасли.**

Сегодняшняя ситуация в дорожной отрасли характеризуется ростом спроса на автомобильные перевозки, увеличением количества автотранспортных средств и одновременно с этим отставанием в развитии дорожной сети, медленным ростом протяженности и пропускной способности автомобильных дорог. В создавшейся ситуации необходимо принимать меры по качественному изменению состояния дорожной сети для обеспечения развития автомобильных дорог в соответствии с потребностями экономики и населения.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства  осуществляется из средств местного бюджета и направляется на содержание, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Впервые 2013 году предусмотрены средства на ремонт внутрипоселковых дорог, выделенные департаментом строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ханты-Мансийского района, предусмотренные долгосрочной целевой программой «Развитие сети автомобильных дорог и повышение безопасности дорожного движения на территории Ханты-Мансийского района на 2011-2013 годы».

 **В сфере жилищно-коммунального хозяйства.**

Основными направлениями  по благоустройству территории поселения планируются:

-организация дорожной деятельности в части содержания и ремонта дорог в поселении;

-организация уличного освещения населенных пунктов;

-организация содержания мест захоронения;

-организация сбора,  вывоза и утилизации бытовых отходов;

-организация благоустройства населенных пунктов.

Результат: повышение комфортности жилья, улучшение состояния дорог, освещенности и благоустройства населенных пунктов, находящихся на территории поселения.

**В сфере  управления.**

Следует обеспечить неукоснительное выполнение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления. Рост численности муниципальных служащих не допускается.

**В области обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций.**

В сфере обеспечения безопасности гражданвключены ассигнования на содержание специалиста ВУС.

В сфере гражданской обороны предусмотрены мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций.

**4. Политика в сфере межбюджетных отношений.**

Благоприятная финансовая политика в части межбюджетных отношений в предстоящем периоде должна стать дополнительным стимулом для органа местного самоуправления по качественному планированию и исполнению бюджета, исходя из принципов экономного и рационального использования имеющихся в его распоряжении ресурсов.

На среднесрочную перспективу расходы бюджета должны быть сконцентрированы на ключевых социально-экономических направлениях, с учетом необходимости повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечения в полном объеме сбалансированности бюджета.

В целях обеспечения качественного бюджетного процесса, экономного и рационального использования бюджетных средств органу местного самоуправления необходимо:

разработать проект бюджета поселения на 2013 – 2015 годы, исходя из необходимости принятия мер по повышению уровня собственных доходов, программно-целевого планирования расходов бюджета, экономного и рационального использования бюджетных средств, первоочередного обеспечения социально значимых расходов, повышения заработной платы работникам бюджетной сферы;

обеспечить принятие сбалансированного бюджета поселения на 2013 – 2015 годы до конца 2012 года;

обеспечить принятие мер по оптимизации расходов, в том числе на муниципальное управление, своевременному и в полном объеме исполнению принимаемых бюджетных обязательств, недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по ним, усилению финансового контроля за расходованием средств бюджета, проведению взвешенной финансовой политики при принятии новых расходных обязательств с учетом их достоверного финансово-экономического обоснования и возможностей бюджета поселения.